

68

ЯРОСЛАВСКАЯ

ГОРОДСКАЯ

ПРОГРАММА

"МОЛОДЕЖЬ"

НА 1996 — 2000 ГОДЫ

В В Е Д Е Н И Е

Настоящая программа разработана отделом по делам молодежи мэрии при участии кафедры социальной работы Ярославского государственного университета с учетом постановления Верховного Совета Российской Федерации от 3.06.93 № 5090 I "Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации", Указа Президента Российской Федерации № 1922 от 15.09.94 "О федеральной программе "Молодежь России", постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.94 № 1279, постановления Правительства Ярославской области № 57 от 03.04.95 "О ходе выполнения областной государственной социальной программы "Молодежь".

Структура Программы формировалась на основе статистических данных и результатов социологических исследований положения молодежи в городе Ярославле и Ярославской области.

В программу не вошли мероприятия, относящиеся к области государственной молодежной политики, если они включены в городские программы соответствующего профиля (образования, занятости, социальной защиты, спорта, здравоохранения и т.п.)

Предусмотренные программой мероприятия молодежной политики осуществляются отделом по делам молодежи мэрии и соответствующими подразделениями территориальных администраций.

Планируемые на реализацию Программы средства городского бюджета выступают как стимулирующий фактор государственной молодежной политики, проводимой мэрией, не исключают привлечения негосударственных источников финансирования.

Реализация Программы предусматривает участие молодежных и детских объединений.

Программа рассчитана на реализацию в течение 1996 - 2000 годов.

Статистическая характеристика проблемы

Демография По данным последнего исследования Ярославского региона молодежь в возрасте от 16 до 29 лет составила 121,1 тыс. человек (53,5% от общей численности по области).

В молодежной демографии большинство составляют мужчины - 51,7% (женщины - 48,85%) в отличие от средних показателей по области (мужчины - 45,2%, женщины - 54,3%).

В настоящее время молодежь составляет 33 % всего трудоспособного населения города.

В среднем смертность среди молодежи составляет 0,16% в год. Из общего числа умерших в возрасте от 10 до 29 лет 11% покончили жизнь самоубийством и 14% были убиты. Количество убитых и покончивших жизнь самоубийством в четыре раза больше среди юношей, чем среди девушек. Но в то же время статистика показывает, что эти цифры еще больше у лиц старше 30 лет.

Отсутствие информации о своих правах и обязанностях отмечает 75% молодежи.

Миграция В целом миграция составляет 2,38% от общего количества молодежи от 16 до 29 лет. Тенденция миграции направлена из села в город. Лишь цифра по молодежи от 20 до 24 лет по миграционному приросту является положительной для деревни. В целом же миграционный прирост молодежи города за счет деревни составил 486 человек.

Образование Из молодежи до 30 лет высшее образование имеют 12%. Неоконченное высшее - 9%, средне-специальное образование имеют около 20%, среднее общее - чуть более 50%.

Преступность По данным за 6 месяцев 1995 года несовершеннолетними совершалось каждое седьмое преступление (14-15 % от их общего количества). Увеличилась делинквентность и криминализация молодого поколения. Значительно увеличилась преступность среди учащихся школ и ПТУ и почти полностью исчезла среди молодых рабочих предприятий.

Беспокойство вызывает продолжающиеся с 1989 года рост тяжелых

преступлений и их удельного веса в общем количестве преступлений, совершенных подростками в 14-15 лет (с 20 % в 1989 г. до 76 % в 1995 г.).

Особое беспокойство вызывает увеличение числа преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного и наркотического опьянения - их числа за последнее время составило более 40 % от общего количества преступлений.

Занятость По данным городского центра занятости зарегистрировано 5697 безработных в возрасте до 29 лет, что составляет 35 % от общего числа безработных, 17 % среди молодежи, обратившейся в центр занятости составляют выпускники учебных заведений. В то же время процент трудоустройства молодежи весьма низок и составляет всего 8 %.

В настоящее время общество имеет молодое поколение, не желающее и не умеющее трудиться интенсивно, добросовестно, качественно. Для абсолютного большинства молодежи труд не имеет смысла, не является естественным и основным компонентом жизни. Преобладание торгового, "лавочного" бизнеса над производственным помимо всего прочего объясняется отсутствием у молодежи интереса к сложным видам трудовой деятельности, нацеленностью на легкий и быстрый наживу.

Доля высококвалифицированных кадров среди молодежи в отраслях товарного хозяйства не превышает 15%. Резко сократилась подготовка кадров из числа молодежи. Более 50% молодых рабочих и специалистов работает не в соответствии со своим квалификационным уровнем. Около половины (42%) работающих молодежи равнодушны к своей профессии. Еще хуже состоит дело с возможностями профессионального продвижения - 63% молодежи считает, что этой возможности нет.

Первоочередному увольнению при сокращении рабочих мест на предприятиях и в организациях всех форм собственности, как правило, подлежат женщины и молодежь.

Зарплата молодых людей сокращается. Одновременно обострилась жилищная проблема. С началом приватизации абсолютное большинство молодежи теряет возможность улучшения жилищных условий, что приводит к дополнительному оттоку молодежи с предприятий. Усиливается и без того огромная материальная зависимость молодых людей от своих родителей. Идет активное вытеснение молодежи с рынка труда.

Брак и семья Из числа лиц мужского пола в возрасте от 15 до 19 лет по данным 1984 года по области состояли в браке 2,6%, разведены - 28 человек. Из девушек того же возраста в браке состояли 9,4%, разведены 88 человек. Из вюной от 20-24 лет в браке состояли 39,7%, разведены - 1,6%. В возрасте от 25-29 в браке состояли 74% мужчин (разведены 5,3%) и 79,2% женщины (разведены 7,5%).

Как показали результаты тестирования, среди молодых семей наиболее типичны семьи с одним ребенком - 65% всех опрошенных семей, 22% - бездетны, двоих детей имеют 12% семей.

Большинство как мужчин, так и женщин отдаст предпочтение двухдетной семье (71% мужчин и 67% женщин), однако собираются иметь двух детей лишь половина семей с одним ребенком и треть бездетных супругов.

Из общего числа семей, желающих иметь ребенка в будущем, только 19% планирует рождение ребенка в ближайшее время, причем 82% из них семьи, не имеющие детей.

Основными причинами, сдерживающими рождение детей, молодыми супругами называются:

- социально-экономическая нестабильность (49%);
- тяжелое материальное положение и плохие жилищные условия (по 30%). Менее половины семей живут самостоятельно, без родителей или кого-либо из родственников. Из них каждая четвертая семья проживает в общежития или снимает жилье помещение у частных лиц. Средний размер жилой площади, приходящейся на одного человека в молодых семьях, составляет 5 кв.м.

Половина семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, намерены ждать получения жилья от государства, 17% искать работу с предоставлением жилья, 14% собираются приобрести или построить дом (квартиру) и столько же улучшить жилищные условия путем обмена.

Только 4% семей считают свое материальное положение удовлетворительным. Большинство мужчин (87%) и более половины женщин (53%) называют источником средств существования заработную плату в учреждениях и предприятиях всех форм собственности. Три четверти опрошенных женщин (75%) одним из источников дохода указывают пособия, получаемые на детей.

Каждой второй молодой семье оказывает материальную помощь родители или родственники.

Практически все семьи (93%) не намерены довольствоваться

своими доходами, при этом 42% опрошенных рассчитывают на увеличение заработной платы, 35% видят выход из положения в дополнительной зарплате, 31% — в поиске более высокооплачиваемой работы.

Здоровье Абсолютное большинство детей и молодежи больны, в том числе, многие от рождения. При этом каждое следующее поколение менее здорово, чем предыдущее. Высокий уровень заболеваемости новорожденных. Увеличивается детская смертность.

Падает индивидуальный потенциал здоровья, несколько лет назад он приходился на 25 лет, а сейчас его сила приходится на 14 лет. В 1994 году в загородных оздоровительных лагерях отдохнуло 17 500 школьников, тогда как раньше в них проводили отдых до 50 тыс. детей.

По расчетам специалистов доля молодых инвалидов в их общем числе около 30%. Включительно долю молодых инвалидов можно назвать, когда в России будут пересмотрены сами критерии инвалидности, когда они будут приведены в соответствие с подходами Всемирной организации здоровья, которая считает, что к категориям инвалидов в большинстве своем может отнести около 10% населения.

В развитых странах Запада существует до 5000 архитектурных нормативов, учитывающих потребности инвалидов, без соблюдения которых невозможно производить транспортные средства, не принимается ни один строительный проект. В России существует всего 13 специализированных жилых домов, построенных для ветеранов и инвалидов. В Ярославле нет ни одного.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Целью Программы является создание экономических и организационных механизмов осуществления государственной молодежной политики в городе. В этой связи предусматривается решение следующих задач:

- удовлетворение потребности молодежи в информации, необходимой ей для социальной защищенности в период гражданского становления;
- создание условий для самостоятельной, эффективной деятельности молодежи в сфере образования, занятости и предпринимательства, отдыха и международных обменов;
- привлечение молодежи в сферу промышленного предпринимательства и оказания услуг населению;
- снижение уровня безработицы среди молодежи;
- социальная защита молодежи при структурной перестройке экономики;
- повышение конкурентоспособности молодежи на рынке труда;
- снижение уровня преступности по всем возрастным категориям молодежи;
- профессиональная подготовка и решение вопросов занятости;
- удовлетворение социально-значимых потребностей молодежи, оказавшейся в критических, конфликтных ситуациях.

Настоящей Программой предусмотрены виды подпрограмм:

1. Создание системы информационного обеспечения молодежи.
2. Решение вопросов занятости молодежи.
3. Развитие гражданственности и патриотизма.
4. Поддержка талантливой молодежи.
5. Развитие художественного творчества молодежи.
6. Развитие системы детского, молодежного и семейного отдыха.
7. Международное молодежное сотрудничество.

С И С Т Е М А
мероприятий, этапов реализации и финансово-экономического обеспечения городской
программы "Молодежь" на 1996 - 2000 годы

№ п/п	Мероприятия и основные этапы работ	Финансовые затраты в ценах 1995г (млн. руб)	В том числе по годам :					Ответственный исполнитель
			1996	1997	1998	1999	2000	
1. Создание системы информационного обеспечения молодежи								
1.	Мероприятия по развитию системы информационного обеспечения молодежи	88	28	15	15	15	15	Отдел по делам молодежи, ИКЦ мэрии
2.	Оплата сетей	55	11	11	11	11	11	Отдел по делам молодежи
	Всего:	143	39	26	26	26	26	
2. Решение вопросов занятости молодежи								
3.	Организация трудоустройства подростков 14-18 лет на временные, сезонные и общественные работы	90	18	18	18	18	18	Отдел по делам молодежи, Центр занятости
4.	Организация и проведение ярмарок вакансий для учащейся и безработной молодежи	17,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	Отдел по делам молодежи, Центр занятости
	Всего:	107,5	21,5	21,5	21,5	21,5	21,5	
3. Развитие гражданственности и патриотизма								
5.	Ежегодная организация деятельности оборонно-спортивных оздоровительных лагерей, в том числе по экспериментальным методикам	700	140	140	140	140	140	Отдел по делам молодежи, территориальные администрации
6.	Организация и участие в конкурсах, слетах и фестивалях патриотических клубов и объединений	180	36	36	36	36	36	Отдел по делам молодежи, территориальные администрации
7.	Проведение экспедиций и походов, направленных на активизацию поисков погибших в годы войны, установление их имен и фамилий	225	45	45	45	45	45	Отдел по делам молодежи
8.	Поддерживание дружеских связей с экипажем подводной лодки "Ярославец"	110	22	22	22	22	22	Отдел по делам молодежи

21

№ п/п	Мероприятия и основные этапы работ	Финансовые затраты в ценах 1995г (млн. руб)	В том числе по годам :					Ответственный исполнитель
			1996	1997	1998	1999	2000	
9.	Организация и проведение военно-спортивных игр	90	18	18	18	18	18	Отдел по делам молодежи, территориальные администрации Отдел по делам молодежи, территориальные администрации
10.	Соревнования по многоборью для добровольной молодежи	120	24	24	24	24	24	
Всего:		1 425	285	285	285	285	285	
4. Поддержка талантливых молодежи								
11.	Организация и проведение специализированных выставок, ярмарок технических достижений молодежи (День юного техника)	25	5	5	5	5	5	Отдел по делам молодежи, ГОРУНО, территориальные администрации
12.	Разработка и проведение интеллектуальных и развлекательных игр	80	16	16	16	16	16	
13.	Работа клуба талантливой молодежи "Эрудит"	20	4	4	4	4	4	Отдел по делам молодежи
Всего:		125	25	25	25	25	25	
5. Развитие художественного творчества молодежи								
14.	Фестиваль-конкурс молодых исполнителей авторских песен и эстрадного творчества - 1 этап - район, город - 2 этап - область, регион	100 15	20 3	20 3	20 3	20 3	20 3	Отдел по делам молодежи, отдел культуры
15.	Фестиваль-конкурс молодежных и детских танцевальных коллективов - 1 этап - район, город - 2 этап - область, регион	140 25	28 5	28 5	28 5	28 5	28 5	
16.	Фестиваль-конкурс молодежных и детских театральных коллективов - 1 этап - район, город - 2 этап - область, регион	70 25	14 5	14 5	14 5	14 5	14 5	Отдел по делам молодежи, отдел культуры
17.	Содержание и оборудование городского центра молодежи	975	195	195	195	195	195	

15

№ п/п	Мероприятия и основные этапы работ	Финансовые затраты в ценах 1995г (млн. руб.)	В том числе по годам :					Ответственный исполнитель
			1996	1997	1998	1999	2000	
18.	Фестиваль-конкурс молодежи исполнителей нетрадиционной и рок-музыки - 1 этап - район, город - 2 этап - область, регион	110 40	22 8	22 8	22 8	22 8	22 8	Отдел по делам молодежи
19.	Фестиваль-конкурс молодежного танца - 1 этап - район, город - 2 этап - область, регион	50 28	10 4	10 4	10 4	10 4	10 4	Отдел по делам молодежи
20.	Содержание и оборудование Дома детских и юношеских объединений	780	-	240	180	180	180	Отдел по делам молодежи
21.	Подготовка и проведение фестивалей и конкурсов художественного творчества молодежи среди инвалидов	70	14	14	14	14	14	Отдел по делам молодежи, комитет социальной защиты
	Всего:	2 420	328	568	508	508	508	
б. Развитие системы детского, молодежного и семейного отдыха								
22.	Организация лагерей для подростков по новаторским методикам	725	145	145	145	145	145	Отдел по делам молодежи
23.	Организация отдыха в детских оздоровительных центрах (лагерях) по тематическим программам	250	50	50	50	50	50	Отдел по делам молодежи
24.	Организация массовых праздников для молодежи: - день молодежи - студенческий бал - новогодние балы - день званий - день защиты детей - день пограничника - день десантника - день памяти жертв в ДРА - день ВМФ	275 40 100 100 100 90 90 90 90	55 55 55 55 55 55 55 55	55 55 55 55 55 55 55 55	55 55 55 55 55 55 55 55	55 55 55 55 55 55 55 55	55 55 55 55 55 55 55 55	Отдел по делам молодежи, территориальные администрации
25.	Лагеря - походы	1350	270	270	270	270	270	Отдел по делам молодежи
26.	Разработка и проведение цикла развлекательных игр	140	28	28	28	28	28	Отдел по делам молодежи

№ п/п	Мероприятия и основные этапы работ	Финансовые затраты в целях 1999г (млн. руб)	В том числе по годам :					Ответственный исполнитель
			1996	1997	1998	1999	2000	
27.	Организация туристических слетов молодежи	220	44	44	44	44	44	Отдел по делам молодежи, территориальные администрации
28.	Проведение игр КВН для старше-классников, студенчества, рабочей молодежи; 1 этап - район 2 этап - город, область	90 90	18 18	18 18	18 18	18 18	18 18	
29.	Организация и проведение конкурсов: - актерского мастерства - ведущих шоу-программ	30 20	6 6	6 6	6 6	6 6	6 6	Отдел по делам молодежи
Всего:		4 050	810	810	810	810	810	
8. Международное молодежное сотрудничество								
30.	Организация деятельности ассоциации немецкоязычных школ города	10	2	2	2	2	2	Отдел по делам молодежи
31.	Проведение конкурсов, выставок, направленных на изучение истории и культуры зарубежных стран	20	4	4	4	4	4	Отдел по делам молодежи
32.	Разработка и проведение шоу-игр-викторин по страноведению	25	5	5	5	5	5	Отдел по делам молодежи
Всего:		55	11	11	11	11	11	
Итого по программе:		8 335,5	1519,5	1740,5	1686,5	1686,5	1686,5	

Примечание : * - подпрограмма реализуется после начала функционирования областного информационного центра для молодежи

Глава городского самоуправления



В. В. Волончунас