

УТВЕРЖДЕНА
решением муниципалитета
города Ярославля
№ 12 19.05.94 г.

ГОРОДСКАЯ КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА "СЕМЬЯ"
на 1994 -1995 гг.

СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

В связи с происходящими в стране экономическими преобразованиями, в условиях обострения демографической ситуации возникает необходимость социальной поддержки семей с детьми как наиболее уязвимой части общества. К ранее существующим проблемам добавились: снижение рождаемости, увеличение количества разводов и числа неполных семей, рост внебрачной рождаемости, обостряется проблема социального сиротства, детской безнадзорности, растет преступность среди несовершеннолетних.

Демографическая ситуация в г.Ярославле складывается более неблагоприятно, чем в среднем по Ярославской области и России в целом. Естественный прирост в последние годы превратился в естественную убыль населения в результате превышения смертности над рождаемостью.

Начиная с 1988 года постоянно снижается уровень рождаемости одновременно растет смертность населения. В 1993 году родилось 4.4 тыс.детей, что в 2 раза меньше, чем в 1987 году, а умерло 9.9 тыс.человек (в 1.4 раза больше, чем в 1987 г.).

Резко снизился уровень материального обеспечения семей, что приводит к ухудшению здоровья детей.

Удельный вес членов семей, где среднемесячный доход ниже стоимости "потребительской корзины" на начало 1994 года составил 47.2 %

С ростом потребительских цен на продовольственные товары сокращается разрыв между стоимостью питания в "потребительской корзине" по обследуемым семьям рабочих и служащих и минимального прожиточного физиологического минимума.

В результате сокращается средний размер семьи (менее 3 чел.).

Возникла необходимость создания системы социальной поддержки семей, имеющих несовершеннолетних детей.

В настоящее время во всех районах города созданы секторы материнства и детства. Главной задачей создания их является социальная помощь малообеспеченным семьям с детьми. Основными направлениями в их работе являются: выявление семей, нуждающихся в социальной поддержке, оказание материальной помощи, организация компенсационных выплат на детей, организация летнего отдыха детей из малообеспеченных семей, проведение благотворительных праздников для малообеспеченных семей с детьми.

Основные категории семей в г.Ярославле, которые нуждаются в социальной поддержке:

- семьи с детьми-инвалидами (998 детей)
- многодетные семьи (3100 семей, 10182 детей)
- семьи с детьми, имеющими хронические заболевания крови, бронхиальной астмы (1484 детей)
- неполные семьи (3260 детей)
- одинокие матери с детьми (5958 детей)
- студенческие семьи (1200 детей)
- семьи с детьми до 2-х лет (9686 детей)
- беременные женщины (4450 чел.)

Политика в отношении семьи должна рассматриваться как составная часть социальной политики, представлять собой систему первоочередных мер экономического, правового, медицинского, социального характера.

Планируемые меры социальной защиты предусматривают:

- усиление гарантий материальной поддержки со стороны области тем семьям, которые объективно в ней нуждаются
- переход от общего уравнительного выделения помощи категориям населения к адресному выделению средств на основе определенных критериев (величина дохода, характеристика семьи и т.д.)
- стимулирование развития благотворительных фондов.

Основными направлениями Программы "Семья" являются:

I. В сфере улучшения материальных условий жизнедеятельности семьи, поддержки малоимущих семей:

- продление на 1994 год всех видов материальной помощи семьям с детьми, единовременных выплат беременным женщинам и женщинам при рождении ребенка, выплат семьям с детьми до 2-х лет на молочные продукты, оказание материальной помощи на детей из семей студентов и аспирантов, оказание материальной помощи семьям с детьми с хроническими заболеваниями,
- разработка и реализация мер по усилению правовой и экономической поддержки становления семейного предпринимательства,
- усиление социальных гарантий в области занятости для семей, нуждающихся в социальной защите (многодетных семей, семей с детьми-инвалидами и др.), стимулирование создания для них специальных рабочих мест, предоставление налоговых или иных льгот предприятиям;
- разработка программы социальной поддержки молодых семей, включающей систему льготного кредитования для строительства собственного жилья,
- разработка программы обеспечения дотаций для семей с низким уровнем дохода для оплаты коммунальных услуг, квартплаты.

2. В сфере охраны здоровья матери и ребенка:

- предоставление семье возможности пользоваться необходимой информацией, медицинской и социальной помощью по планированию семьи,
- улучшение оказания медико-социальной помощи детям-инвалидам, включая восстановительное лечение, протезирование, реабилитационные мероприятия,
- открытие оздоровительно-вспомогательных групп в детских дошкольных учреждениях.

3. В сфере создания системы обслуживания семьи:

- формирование в составе территориальной социальной службы - службы социального обслуживания семьи, включая услуги по уходу за детьми, отдельных членов семьи в кризисных ситуациях,
- усиление пропаганды здорового образа жизни детей и подростков
- организация системы брачных консультаций при учреждениях ЗАГС.

4. В сфере развития производства продовольственных и промышленных товаров и услуг для детей:

- расширение видов услуг для детей
- закупка и организация продажи товаров детского ассортимента, не производимых в Ярославской области,
- организация ярмарок-продаж товаров детского ассортимента, приуроченных к летнему оздоровительному сезону и к началу учебного года
- разработка системы налоговых льгот для производителей товаров детского ассортимента.

б. В сфере досуга:

- поддержка всех форм профессионального и любительского творчества детей и подростков,
- разработка мер по льготному предоставлению услуг малообеспеченным семьям с детьми
- осуществить реконструкцию парков культуры и отдыха в связи с проведением "Года семьи"
- провести кинофестиваль детских и юношеских фильмов в кинотеатрах города.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ " СЕМЬЯ "
в г.Ярославле

№	Наименование мероприятия	Затраты		Источники		Ответственный исполнитель
		млн. руб.	тыс. руб.	финансирования	бюджета	
И	Э	1	3	1	4	5
I. СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ С ДЕТЕМИ						
I.1.	Единое ежемесячное пособие на ребенка в соответствии с Указом Президента РФ от 10.12.93 г. №2122 "О совершенствовании системы государственных социальных пособий и компенсационных выплат семьям, имеющим детей, и повышении их размеров"	9210,6		За счет средств предприятий, организаций с последующим возмещением из федерального бюджета		Предприятия организации
I.2.	Единовременные выплаты беременным женщинам с 20-недельным сроком беременности в размере 50% минимальной заработной платы. Основание: пост. мэра от 10.01.94 №37	40,75		Городской бюджет		Городской и районные отделы соц. защиты
I.3.	Единовременные выплаты при рождении ребенка: первого ребенка - в размере одного минимума заработной платы; второго и последующих детей - в размере двух минимальных заработных плат. Основание: пост. мэра от 10.01.94 №37	108,0		Городской бюджет		Городской и районные отделы соц. защиты
I.4.	Ежемесячные выплаты семьям, имеющим детей в возрасте до 2-х лет для компенсации удорожания стоимости молочных продуктов	522,9		Городской бюджет		Городской и районные отделы соц. защиты
I.5.	Ежемесячное пособие на детей, не посещающих дошкольные учреждения в возрасте от 1.5 до 3-х лет	537,1		Городской бюджет		Городской и районные отделы соц. защиты
I.6.	Помощь многодетным семьям, неполным семьям	219,0		Городской бюджет		Городской и районный отделы соц. защиты
I.7.	Пособие на детей из семей студентов и аспирантов	36,0		Городской бюджет		Городской комитет соц. защиты

1	2	3	4	5
1.8.	Оказание материальной помощи семьям с детьми с хроническими заболеваниями. Основание: Программа мер по социальной поддержке малоимущих слоев населения города на 1994 г.	80,1	Городской бюджет	Городской районные отделы соц. защиты
1.9.	Выплата пособия на детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан. Основание: пост. правительства Рэ от 20.06.92 г. № 409 "О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"	468,0	За счет средств бюджета образования	Управление образования
1.10.	Дотации на питание школьникам Основание: Указ Президента РФ от 20.04.93 г. "О размерах социальных пособий и компенсационных выплат семьям с детьми и др. категориям граждан"	2026,3	Городской бюджет	Управление образования
1.11.	Льготный проезд учащихся общеобразовательных школ, ПТУ, студентов ВУЗов и техникумов в городском транспорте. Основание: пост. губернатора от 28.02.94 г. № 114	625,8	Относится на убытки транспорта	МП "Яргортр"
1.12.	Льготы по оплате содержания детей в детских дошкольных учреждениях: а) в размере 100 % - родителей, имеющих 3-х и более детей дошкольного возраста - родителей, дети которых по заключению медицинских учреждений имеют недостатки в физическом или психическом развитии или находятся в туберкулезных детских дошкольных учреждениях - семьи граждан, оказавшихся в зоне влияния неблагоприятных факторов, возникших вследствие катастрофы на	1180,0	За счет средств бюджета образования и за счет 1.5% налога на содержание жилого фонда и социально-культурной сферы	Управление образования Предприятия и организа:

1	2	3	4	5
<p>ЧАЭС 26 апреля 1986 года, либо принимавших участие в ликвидации последствий этой катастрофы</p> <p>б) в размере 50 %</p> <ul style="list-style-type: none"> - родителей, имеющих 3-х и более несовершеннолетних детей, - матерей-одиночек, - опекунов, - студентов дневных отделений высших и средних специальных учебных заведений, ПТУ при условии, что оба родителя-студенты; - матерей, мужа которых призваны для прохождения действительной срочной военной службы; - семьи, потерявшие кормильца; - неработающие инвалиды I и II группы - семьи, имеющие несовершеннолетних детей-близнецов; - работники бюджетных дошкольных учреждений <p>Основание: пост.мера от 31.01.94 г. №133"О плате за содержание детей в дошкольных учреждениях города"</p>				
I.13.	Бесплатное обеспечение лекарствами детей в возрасте до 3-х лет	133,0	За счет средств бюджета здравоохранения	Управление здравоохранения
<p>Основание: пост.правительства РЭ от 11.12.92 г. № 970"О порядке формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения и обеспечении мер по социальной защите населения"</p>				
I.14.	Льготы для многодетных семей:			
а)	Бесплатный проезд в городском транспорте для учащихся общеобразовательных школ из многодетных семей.	27,0	Городской бюджет	Управление образования
	Скидка 30% по оплате коммунальных услуг.	324,0		МП"Яргор - транс" МП"Жилищное хозяйство" Управление здравоохранения
	Бесплатное обеспечение лекарствами детей до 6 лет	15,0		

1	2	3	4	5
<p>Основание: Указ Президента РФ №431 от 5.05.92г. "О мерах по социальной поддержке многодетных семей"</p>				
<p>б) Бесплатный проезд в городском транспорте матерям из многодетных семей Решение малого городского Совета народных депутатов от 17.03.93г. №72 "О предоставлении права бесплатного проезда в городском транспорте многодетным матерям"</p>	110,3	Относится на убытки транспорта	МП "Яргор-транс"	
<p>в) скидка 50% при оплате за телефон многодетным семьям:</p>	3,8	Городской бюджет	Росвязьинформ	
<p>Основание: пост. мэра №149 от 3.02.94 г. "О льготной оплате услуг местной телефонной связи"</p>				
<p>1.15. Выделение льготных путевок в оздоровительные лагеря детям из малообеспеченных семей, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам</p>	450,0	Городской бюджет	Управление образования	
<p>1.16. Предусмотреть в Программе долевого участия мэрии в жилищном строительстве 1994 года выделение 4.0 тыс. кв.м жилья (общей площади) многодетным семьям</p>		Городской бюджет	Управление экономики и развития города	
<p>1.17. Предоставление для инвалидов с детства и семей, имеющих детей-инвалидов до 16 лет, скидки 50% установленной квартплаты и платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению города.</p>	54,0	Относится на убытки ЖСК	МП "Жилищно-хозяйство"	
<p>Основание: Решение малого Совета городского Совета народных депутатов от 31.03.93г № 91 "О социальной поддержке инвалидов с детства и семей, имеющих детей-инвалидов"</p>				

Итого: 6981,05

II. СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ СОЦИАЛЬНО СЛАБО ЗАЩИЩЕННЫМ СЛОЯМ НАСЕЛЕНИЯ

11	2	3	4	5
21. Установление квот по приему на работу для женщин, имеющих детей-инвалидов, несовершеннолетних безработных, матерей, имеющих малолетних детей		Финансирование в соответствии с программой содействия занятости населения		Городской центр занятости /
22. Организация общественных работ по благоустройству, озеленению населенных пунктов, текущему ремонту зданий и др. для безработных граждан, в т.ч. подростковой и женщин			"-"-"-"-"-"-"-"	"-"-"
23. Обучение граждан основам семейного предпринимательства, поддержка семейного дела и его организации				
24. Профессиональная подготовка учащихся, не имеющих основного образования на базе ПТУ.	40,0		"-"-"-"-"-"-"	"-"-"
25. Профессиональное обучение детей-инвалидов, умственно-отсталых детей на базе ПТУ.	20,0		"-"-"-"-"-"-"	"-"-"
26. Организация общественных работ для подростков, старшеклассников и учащихся ПТУ и техникумов в свободное от учебы время.	15,0		"-"-"-"-"-"-"	"-"-"
	Итого:	75,0		

7. III. ВОСПИТАНИЕ И ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ, ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ МАТЕРИ И РЕБЕНКА

31. Расширение сферы деятельности городской и Дзержинской районной медико-педагогических школ:	29.0	Городской бюджет	Управление образования
- проведение групповых и индивидуальных консультаций по проблемам семейных отношений, оказание практической помощи в преодолении конфликтных ситуаций в семье			
- организация школ "Молодая семья" и "Семейный доктор"	2,8		
- развертывание службы компьютерного диагностирования состояния здоровья школьников.	10.0		

11	2	3	4	5
3.2. Оказание психолого-педагогической помощи детям, их родителям через городской психолого-диагностический центр и психологическую службу отрасли. Отработка модели разнообразных форм оказания специальной помощи в обучении детям-инвалидам, детям, неадаптированным в массовой школе.				Управление образования
3.3. Организация семейного досуга на базе учреждений образования всех типов, расширение социально-педагогической службы в микрорайонах.	5,0			Управление образования
3.4. Развертывание службы консультативной психолого-педагогической помощи родителям детей дошкольного возраста не посещающих дошкольные учреждения. Организация услуг по развитию и подготовке к школе детей этой группы	25,0			Управление образования
3.5. Открытие на базе детской больницы № 3 г. Ярославля детского оздоровительного профилактического центра для детей с ДЦП и заболеваниями нервной системы	2312,5	Городской бюджет		Управление здравоохранения
3.6. Реализация мер по укреплению сети молочных кухонь (приобретение оборудования).	15,0	Из бюджета здравоохранения		"-"-"
3.7. Реализация программы "Восстановления здоровья детей непосредственно в школах".	13,0	Из бюджета здравоохранения		Управление здравоохранения, Управление образования
Итого:	2412,3			
IV. ОРГАНИЗАЦИЯ СЕМЕЙНОГО ДОСУГА				
4.1. Праздник семейного музицирования	1,5	Городской бюджет		Отдел культуры
4.2. Благотворительные киносеансы в кинотеатрах города	2,8			Муниципальные кинотеатры
4.3. Благотворительные шефские концерты в школах-интернатах, детских домах, домах престарелых, коллективов детских музыкальных школ, студий				Отдел культуры

11	2	1	3	1	4	1	5
4.4.	Соревнования в День города "Семейные старты"		1.7	Городской бюджет			Горспорткомитет
4.5.	Организация семейных групп в спортивных секциях		3.6	Городской бюджет			Горспорткомитет
4.6.	Организация благотворительных новогодних праздников для детей из малообеспеченных семей.		110,0	Городской бюджет			Городской и районные отделы соц. защиты
4.7.	Участие в проведении Дня защитника Отечества, Международного дня пожилых людей 1 октября, Международного дня инвалидов 3 декабря, пасхальной рождественской недели.		31,0	Городской бюджет			Администрации районов города

Итого: 150,0

Всего: 9618,95

Глава городского самоуправления



В.В. Волончуно