

ПРИЛОЖЕНИЕ К РЕШЕНИЮ
МУНИЦИПАЛитетА
ОТ 01.02.95 N 4

ПРОГРАММА

ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ

НА 1995 ГОД

Программа занятости населения города Ярославля на 1995 год разработана специалистами Центра занятости населения города Ярославля под руководством ХАРИТОНОВОЙ Л.Л., директора центра занятости, с участием заместителя мэра города ЯБЛОЧКИНА А.Ю.

Ответственные исполнители по разработке Программы:

- | | |
|---------------|---|
| ЖБАНОВА Т.И. | - начальник аналитического отдела; |
| СТАНОЛИС В.В. | - начальник организационного отдела; |
| МАСЛОВА О.Е. | - начальник отдела профессиональной ориентации и профессионального консультирования; |
| КУЛЕМИНА Е.И. | - главный специалист аналитического отдела Ярославского Областного комитета занятости населения |
| КОЗЛОВ А.С. | - специалист Департамента профессионального образования и подготовки кадров |

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	стр.
1. Демографические тенденции и экономическая ситуация в городе Ярославле. Перспективы на 1995 год	5
2. Прогноз рынка труда на 1995 год	14
3. Направления работы в области профессиональной ориентации и психологической адаптации безработного населения г. Ярославля	15
4. Содействие занятости и профессиональной реабилитации граждан, особо нуждающихся в социальной защите	18
4.1. Занятость молодежи	19
4.2. Занятость инвалидов	22
4.3. Занятость женщин	23
4.4. Общественные работы и временная занятость	23
5. Развитие службы занятости	24
6. Работа с работодателями	26
7. Содействие самостоятельной занятости граждан, поддержка их предпринимательской инициативы	27
8. Мониторинг рынка труда	27
9. Информатизация центра занятости населения	28
10. Действия в условиях критической ситуации на рынке труда	28
11. Нормативно-правовое обеспечение Программы	30
12. Финансовое обеспечение Программы	31
Приложение : Мероприятия по реализации основных направлений обеспечения занятости населения города Ярославля на 1995 год	34

ВВЕДЕНИЕ

Главной целью настоящей Программы является эффективное решение проблем занятости населения города Ярославля.

Программа имеет три основных направления действий:

А. Обслуживание рынка труда путем удовлетворения взаимо-направленных потребностей рынка рабочей силы и рынка рабочих мест.

Б. Социальная защита граждан, ищущих работу включающая широкий спектр мер материального, правового, социально-психологического и образовательного характера.

В. Воздействие, направленное на формирование рынка труда с помощью экономических, правовых и социально-организационных мер, имеющее целью предупреждение и регулирование уровня безработицы, изыскание дополнительных возможностей занятости.

Задачами Программы являются:

1. Изучение рынка труда, анализ и прогноз занятости.
2. Смягчение социально-экономических последствий роста безработицы.
3. Предупреждение массовых высвобождений и критических ситуаций на рынке труда.
4. Повышение конкурентоспособности трудовых ресурсов на рынке труда.
5. Создание системы социального партнерства с представителями основных субъектов рынка труда.
6. Повышение статуса службы занятости среди работодателей, населения, организаций и общества в целом.

Перспективными направлениями работы Центра занятости населения на 1995 год определено направление организации системы упреждающих мер по формированию рынка труда, ориентированную на основную составляющую рынка труда - молодежь.

Программа занятости населения города Ярославля на 1995 год разработана в соответствии с Законом РФ "О занятости населения в РФ" с учетом происходящих в настоящее время демографических и экономических процессов, а также прогнозной оценки состояния рынка труда.

Данная Программа обеспечивает преемственность Программы содействия занятости населения города Ярославля, которая реализовалась в 1994 году.

62

1. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В ГОРОДЕ ЯРОСЛАВЛЕ. ПЕРСПЕКТИВА НА 1995 ГОД

На 01/01/94 в г. Ярославле постоянно проживало 626,5 тыс. человек. По сравнению с прошлым годом численность сократилась на 0,6 %. Население в трудоспособном возрасте составляло на начало года 367,6 тыс. человек (58 % от общей численности). На численность населения влияют превышение смертности над рождаемостью и процессы миграции. Так, с начала 1994 года умерло 9161 человек, родилось 3451 человек (коэффициент -2,36). Прибыло за этот же период (с 01/01/94 по 01/10/94) 8063 и выбыло 5921 (коэффициент +1,36). С учетом этого общее сальдо за год составит 3240 чел. и на начало 1995 года прогнозируемая численность постоянного населения будет 623,2 тысячи человек. Таким образом демографическими тенденциями являются: сокращение численности населения, положительное сальдо миграции и старение населения. Ниже приведена таблица изменения численности возрастных групп за три прошедших года (в тыс. человек).

	1.01.92 г.	1.01.93 г.	1.01.94 г.
Постоянное население	632,4 - 0,4%	630,0 - 0,6%	626,5
Моложе трудоспособного возраста	125,8(20 %)	122,8(19,6 %)	119,5(19 %)
В трудоспособном возрасте	371,9(58,8 %)	369,3(58,6 %)	367,6(58,6 %)
Старше трудоспособ. возр.	134,8(21,2 %)	137,9(21,8 %)	139,4(22,3 %)
Молодежь 16-29 лет	123,0(19,4 %)	121,7(19,3 %)	121,1(19,3 %)

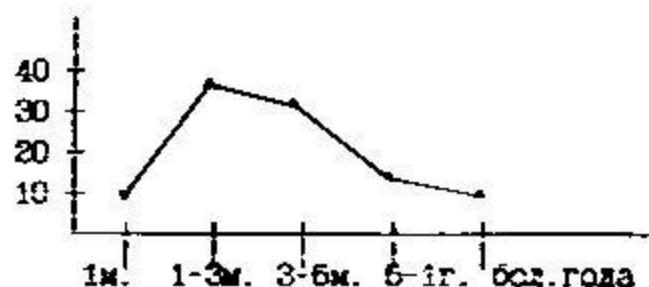
СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ БЕЗРАБОТИНЫ

По состоянию на 1.01.94 социально-демографический состав зарегистрированной безработицы характеризуется:

1. Пол. Мужчины - 39% . Женщины - 61%

2. По сроку безработицы:

до 1 месяца	- 10 %
1-3 месяца	- 36 %
3-6 месяцев	- 31 %
6 мес.- 1 год	14 %
боге года	9 %



Как следует из графика основная численность безработных 67% имеет срок безработицы 1-6 мес. После 3 месяцев незначительная часть 13% безработных находит работу; после 6 месяцев находит работу каждый второй безработный .Возможно ,на такое распределение средних сроков поиска работы влияет уменьшение пособия до 45% после 6 месяцев. 9% ,что составляет 1000-1200 человек, не могут найти работу по истечении года и нуждаются в помощи.

3. По источникам формирования на 01.01.94 года

уволенные по собственному желанию составляют - 50%
высвобожденные - 19%

уволенные за нарушение трудовой дисциплины - 1%

выпускники учебных заведений - 7%

другие - 23%

4. Таблица № 1 : классифицирующие удельный вес образовательно-возрастных групп в общей численности безработных за 01.10.94. представлена на стр.7.

В таблице выделены образовательно-возрастные группы, чей удельный вес выше среднего. Таким образом, женская безработица - это выпускни 19-25 лет со средним и средне-специальным образованием; женщины 31-50 лет с тем же образованием. Мужская безработица имеет более низкий образовательный уровень и более старший возраст; мужчины от 31 до 50 лет со средним образованием и в возрасте более 60 лет с неполным средним образованием. В воз-

ТАБЛИЦА № 1
ЖЕНЩИНЫ (чел./ %)

МУЖЧИНЫ (чел./ %)

возраст образ-е	неполное среднее	среднее	среднее специальное	высшее	неполное среднее	среднее	среднее специальное	высшее	сумма
до 18 лет	161 1,2%	175 1,3%	21 0,2%	—	119 0,8%	72 0,5%	5 —	—	4%
18-25	249 1,8%	1168 8%	813 6%	156 1,2%	156 1,2%	331 2,4%	174 1,3%	30 0,2%	22,1%
26-30	17 0,1%	346 2,5%	274 2%	144 1%	14 0,1%	189 1,4%	87 0,5%	46 0,3%	7,9%
31-40	45 0,3%	888 6,5%	680 5%	337 2,4%	51 0,3%	828 6,2%	241 1,5%	108 0,8%	23%
41-50	139 1%	701 5,2%	483 3,5%	280 2%	279 2%	783 5,7%	185 1,4%	114 0,9%	21,7%
более 50	141 1%	208 1,5%	151 1,2%	91 0,7%	477 3,5%	266 2 %	161 1,2%	116 0,9%	12 %

растном плане обращает на себя внимание резкий переход от периода 18-25 к 26-30. Трудности с трудоустройством имеют выпускники школ, средних специальных учебных заведений и недавние выпускники. За этим стоит проблема трудовой адаптации и несоответствие профессиональной подготовки потребностям рынка труда. Безработица женщин от 31 до 50 лет - это те же проблемы, но отсроченного характера, непосредственной же причиной безработицы для них является, по-видимому, структурно-организационная перестройка народного хозяйства. Меньший процент безработных женщин со средне-специальным образованием при переходе от 31-40 к 41-50 связан с тем, что к этому времени женщины сами успевают скорректировать профессиональную карьеру. Мужская безработица более тесно связана с низкой квалификацией. Безработных мужчин с неполным средним образованием больше чем безработных мужчин со средне-специальным образованием, хотя мужчин, не имеющих среднего образования, по видимому, меньше чем мужчин, имеющих средне-специальное образование.

Самыми стабильными возрастными периодами являются два: от 26 до 30 и от 41 до 50. Проведенное в апреле-мае 1994 года анкетирование безработных позволило выявить следующие социально-психологические характеристики возрастных групп: несмотря на то, что группа 41-50 не является самой уверенной в себе с точки зрения соответствия квалификации - новым условиям работы, тем не менее для нее характерна наибольшая определенность жизненных установок и социальных ценностей. Работа является главным в жизни для 30% опрошенных, тогда как для тридцатилетних - 16% и только 10% для молодежи (18-29). Группа ориентированная на интенсивный высокооплачиваемый труд 38% (26% - среди молодежи), уделяет поиску работы больше времени чем другие возрастные группы, рассчитывая в основном на самих себя (51%; в сравнении с 32% среди тридцатилетних и 39% среди молодежи). Потеря смысла жизни в связи с безработицей появилась только у 7% опрошенных (в среднем: 14% среди категории 31-40 и 15% среди категории 18-29). Определенность жизненных установок, независимо от квалификации является причиной более короткого среднего периода безработицы в сравнении с другими категориями. Возрастная группа 31-40 уступает группе 41-50 в уверенности, больше рассчитывает на помощь центра занятости, в два раза выше ценность пособия (16% в сравнении с 8% среди молодежи и 7% среди группы 41-50). Ценностью работы поддержания материального благополучия является общение (41%, вср. 42% среди молодежи и 21% для 41-50). Возрастная группа 18-29 лет отличается от остальных более высокой самоуверенностью. Материальное положение более прочное чем у других групп (помощь родителей). Активность на рынке труда

ке труда ниже (19% опрошенных не занимаются самостоятельным поиском работы: в ср. 4% среди группы 31-40 и 7% среди группы 41-50). Для молодежи является характерным сочетание высокой неопределенности в ориентации на тип работы (и жизненных установок в целом) с высокой же ценностью материального благополучия (79% в сравнении с 58% среди группы 31-40 и 60% среди группы 41-50 лет). Вместе с тем безработица у молодежи является причиной экзистенциальных проблем (потеря смысла жизни у 15%), вызывает потребность в социальной защите и психологической поддержке. Таким образом, это наиболее взрывоопасная категория безработных (в частности - основной поставщик кадров в неформальный сектор экономики и криминогенные структуры). Учитывая то, что доля молодежи среди безработных растет (34% на 1.10.94), подпрограмма занятости молодежи является самой актуальной среди подпрограмм, направленных на слабозащищенные категории населения.

Актуальность проблемы молодежи создается, в частности, слабой координацией организаций и структур в определении молодежной политики; инерционностью и отставанием системы общего среднего, специального и высшего образования от тенденций в экономике и на рынке труда, недостаточным финансированием молодежной политики, что является причиной ее неразвитости в городе. (Так, программа "Молодежь" направлена только на временное трудоустройство подростков - явная несоизмеримость круга и масштаба проблемы с охваченным в программе аспектом.) Для содействия занятости молодежи необходима интегрированная программа, включающая в себя аспекты социальной и трудовой адаптации, социальной защиты молодежи, содействие самозанятости; и реализуемая работодателями, администрацией, органами образования и службой занятости.

К числу тенденций социального характера относится снижение образовательного уровня безработицы. Безработных с высшим образованием на 1.10.94 - 10% (из них 7,3% женщины). Это свидетельствует о том, что фактор образования становится дополнительной гарантией занятости, если не в плане соответствия профиля и квалификации, потребностям рынка труда, то по крайней мере увеличивает уровень мобильности в поведении на рынке труда. Об этом же говорит и анализ трудоустройства выпускников учебных заведений. Самый высокий процент трудоустройства среди выпускников ВУЗов, затем ССУЗов (около 50%), меньше ПТУ и ВПУ и общеобразовательных школ.

Анализ итогов прошедшего 1994 года показывает: по прежнему происходит крупномасштабный спад производства, сопровождаемый увеличением взаимной задолженности предприятий и ростом цен, что усиливает процесс деиндустриализации народного хозяйства и

обостряет диспропорции между производством и потреблением, тем самым еще более дестабилизируя экономику.

В целом по промышленности города спад производства в 1994 году по сравнению с 1993 годом составил 29 процентов ,в том числе в таких базовых отраслях ,как электроэнергетика -7 %,топливная промышленность -14%, машиностроение - 44%. В результате спад промышленного производства по отношению к уровню 1991 года достиг уже 50 %.

Сокращение производства оказывается на росте издержек и цен.Влияние этого фактора на себестоимость продукции составила 35-40 процентов. Таким образом,сокращение производства становится одним из доминирующих факторов роста цен. В результате цены приобретают все более затратный характер. Начали оказываться факторы связанные с ограничением спроса. Однако они не имеют здоровой экономической основы и вызваны растущим дефицитом денежных средств у предприятий при возрастающей неудовлетворительной потребности их в продуктах. Такое положение свидетельствует о нарастающем кризисе в инвестиционной сфере и ведет к старению основных фондов ,в то же время обостряет структурную несопряженность между отраслями.

Одновременно со снижением объемов производства происходит сужение налоговой базы .Как следствие этого сокращаются налоговые поступления в городской бюджет. Оценки показывают ,что за счет этого фактора бюджет недосчитается не менее 40 % всей налоговой суммы.

Как видим,кризисные явления в сфере материального производства не только не ослабли,а,наоборот ,усилились .Капитальные вложения сократились почти на одну треть,что блокирует всякую возможность быстрого оживления экономики,делает кризис затяжным.

Особую тревогу вызывает то ,что наиболее высокими темпами происходит спад и свертывание производства в базовых отраслях промышленности .

Велика роль инфляции,справиться с ней не удается .По официальным данным,она снизилась с 18 процентов в январе до 4 процентов в ноябре.Однако при этом не учитывается природа инфляции - то,что она достигнута не за счет стабилизации и улучшения экономических показателей хозяйствования,а искусственным путем,в том числе за счет систематических задержек с выплатой заработной платы и отправлением работников в отпуска без сохранения заработка платы,административные отпуска.

Анализ показывает,что систематические задержки с выплатой заработной платы происходит у 62 процентов всех предприятий. Выплату на один месяц задерживают 30 процентов предприятий,на два месяца- 22%,на три и более месяцев-10% всех предприятий .И

только лишь 38 процентов предприятий выплачивали своим работникам заработную плату более-менее регулярно. В этом случае приведенная к месяцу скрытая инфляция составила 19 процентов. Общая инфляция (сумма открытой и скрытой) составила 24 процента.

Учитывая значительные размеры допущенного спада производства, его тенденцию к дальнейшему увеличению, а также значительные размеры накопленной скрытой инфляции, ее удержать на прежнем уровне в 1995 году вряд ли удастся. Подавленная, скрытая инфляция начнет перерастать в открытую.

Поэтому в 1995 году следует ожидать увеличение темпов роста открытой инфляции и цен, что неблагоприятно скажется на платежеспособности предприятий и будет оказывать дестабилизирующее влияние на экономику города.

Возрастающий спад производства, хроническая неплатежеспособность, усиление инфляционных тенденций делают неэффективным вложение средств в промышленность. Все заметнее усиливается утечка капитала из сферы материального производства. Возрастает тенденция к включению средств в финансово-посреднические операции, что вызывает нехватку средств в производственной сфере.

В результате спада объемов производства многие предприятия города перешли на трех-четырехдневный режим рабочей недели. Это произошло на судостроительном и радиозаводе, на ЯЭТА, ЯВДА, "МАШПРИБОРе", а отдельные предприятия, те же заводы топливной и дизельной аппаратуры, шинный, синтетического каучука, "Красный маяк" останавливали производства сроком от одного месяца.

Опыт последних лет позволил убедиться, что искусственное растягивание процедуры банкротства предприятий не решает социальных проблем, а лишь усугубляет их, поскольку ведут к скрытой безработице и снижению реальной заработной платы.

Так, минимальная заработная плата составила в конце 1994 года 20-500 рублей и была в 1,7-2 раза ниже средней пенсии, что не служило стимулом к труду, но порождало социальную напряженность.

2. ПРОГНОЗ РЫНКА ТРУДА НА 1995 ГОД

Численность населения города составляет 623,3 тыс. человек. В трудоспособном возрасте население составляет 361,5 тыс. человек. Пенсионеров всего 141 тыс. человек.

Ожидается, что в 1995 году число работающих пенсионеров сократится на 5 тыс. человек (учитывая, что основное высвобождение пенсионеров происходит в промышленности) и составит 30-35 тыс. человек.

Сальдо маятниковой миграции останется на том же уровне, принимая во внимание, что поток ищущих более высокую зарплату на предприятиях города перекроет высвобожденных, сальдо составит + 9 тыс. человек.

Таким образом, всего трудовые ресурсы города составят порядка 400 тыс. человек.

Прогнозная численность высвобождаемых работников (с учетом доли лиц, уходящих на пенсию в общем количестве высвобождаемых), определена как 10 000 человек, 15 000 человек. (*)

(*) Здесь и далее первое число отражает наиболее вероятный (средний) вариант прогноза, второе число отражает прогноз в условиях критической ситуации на рынке труда.

Численность увольняемых работников (по причинам текучести и в связи с окончанием срока договора) ожидается 42 500 человек, 51 000 человек.

Принятая доля выпускников полной общеобразовательной школы, нуждающихся в трудоустройстве принимается в размере 40 % и составит 2 600 человек.

Принятая доля выпускников профессионально-технических заведений, нуждающихся в трудоустройстве принимается в размере 60% и составит 2 100 человек.

Принятая доля выпускников техникумов, нуждающихся в трудоустройстве принимается в размере 60 % и составит 960 человек.

Принятая доля выпускников вузов, нуждающихся в трудоустройстве принимается в размере 90 % и составит 2 160 человек.

Ожидаемое сальдо добровольной не занятости (прогнозная оценка) составляет 20 000 человек.

Из них: женщины, ухаживающие за детьми - 7 000 человек, военнослужащие срочной службы 3 000 человек, занятые в личном подсобном хозяйстве 10 000 человек.

Суммарная численность незанятых граждан, выходящих на рынок с учетом добровольно незанятых будет: 107 500 человек, 127 500 человек.

Сальдо маятниковой миграции составляет + 9 000 человек, ожидаемое число естественной убыли в трудоспособном возрасте -2 500 человек.

Общая величина предложения рабочей силы составит: 114 000 человек, 134 000 человек.

При определении величины спроса на рабочую силу приняты во внимание: величина остатка свободных рабочих мест, величина потребности предприятий на замену выбывающих, а также потребность предприятий в кадрах на вновь создаваемые рабочие места.

Всего величина спроса на рабочую силу оценивается как 43 250 человек, 48 450 человек.

Показатель сбалансированности предложения рабочей силы и величины спроса на нее на рынке труда отражает степень напряженности рынка.

Прогнозируемая ситуация соотношения "спрос-предложение" фиксирует превышение предложения рабочей силы над спросом в 2.6 - 2.8 раза.

Общие объемы трудоустройства в прогнозируемом году ожидаются 46 000 человек, 51 000 человек.

Численность лиц, которые будут зарегистрированы в службе занятости в качестве ищущих работу (на начало прогнозируемого периода плюс в течение) будет: 49 700 человек, 57 000 человек.

Из них число лиц, которые будут иметь статус официальных безработных ожидается: 42 200 человек, 48 500 человек.

Тогда численность лиц, которые в прогнозируемом году будут находиться на пособии составили: 33 700 человек, 38 800 человек.

В 1995 году за содействием в службу занятости обратятся 29 700 человек, 37 000 человек, из них будут признаны безработными 25 200 человек, 31 500 человек, назначено пособие по безработице будет 20 100 человек, 25 200 человек.

Служба занятости в 1995 году сможет трудоустроить 2 300 человек, 3 000 человек.

Предполагается, что в 1995 году досрочная пенсия будет оформлена: 1 300 человек, 1 400 человек.

По упрощенной оценке обучение может потребоваться: 4 200 человек, 4 600 человек.

Численность лиц, которые в прогнозируемом году будут сняты с учета службы по другим причинам ожидается: 11 000 человек, 12 500 человек.

Проведенный расчет имеющихся показателей позволяет определить численность лиц, которые будут состоять на учете в качестве ищущих работу на конец прогнозируемого года как: 30 900 человек, 35 500 человек.

Тогда статус официальных безработных на конец прогнозируемого года будет иметь: 26 300 человек, 30 000 человек.

Из них получать пособие по безработице на конец прогнозируемого года будут: 21 000 человек, 24 000 человек.

На общественные работы планируется привлечь порядка: 1 000 - 1 200 человек.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЫНКА ТРУДА на 1995 год.

НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ	СРЕДНИЙ ВАРИАНТ	МАКСИМАЛЬНЫЙ ВАРИАНТ
1. Предложение рабочей силы		
всего	114 000	134 000
в том числе:		
1.1. Будут находиться в самостоятельном поиске работы	64 300	77 000
Из них трудоустроются самостоятельно	46 000	51 000
1.2. Состоят на учете в службе занятости в качестве ищущих работу на начало прогнозируемого года	20 000	20 000
1.3. Обратятся за содействием в службу занятости	29 700	37 000
- Будут признаны безработными	25 200	31 500
Из них назначено пособие безработице	20 100	25 200
- Будут трудоустроены при содействии службы занятости	2 200	3 000
- Будут направлены на профобучение	4 200	4 600
Оформлено на досрочную пенсию	1 300	1 400
- Численность незанятых граждан, состоящих на учете в службе занятости на конец периода	30 900	35 500
- в т.ч. безработных из них назначено пособие по безработице	26 300	30 000
- Будут направлены на общественные работы	21 000	24 000
	1 000	1 200

3. НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ В ОБЛАСТИ ПРОФОРIENTАЦИИ И ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ АДАПТАЦИИ БЕЗРАБОТНОГО НАСЕЛЕНИЯ

В условиях высокой социальной нестабильности, резких структурных изменений в экономике, невозможности достоверных перспективных прогнозов на рынке труда, особенно важное значение приобретает осознание необходимости работы над качественными показателями рынка рабочей силы. Именно политика центра занятости в области профориентации и психологической коррекции поведения безработного, работа с мотивационно-потребностной сферой безработного населения, переориентация его на другие виды деятельности, выявление и приздание новых качественных характеристик рабочей силе, может в значительной степени оказывать влияние на стабилизацию безработицы в регионе.

Содействие в поиске подходящей работы через профориентацию в 1994 году получили 1253 человека (профконсультацию: Центр профориентации - 409 человек, Центр занятости населения - 844 человека; профотбор - 643 человека).

Опыт первоначального этапа профориентационной работы позволяет определить перспективные возможности развития этой работы на следующий период.

Делесообразно выделить 3 уровня целей политики ЦЗН в области профориентации:

1 уровень - концептуальный (наиболее общие цели, рассчитанные на несколько лет):

- поддержка областной политики занятости;
- работа по социально-психологической адаптации безработных специалистов к существующим условиям на рынке труда.

2 уровень (цели, которые должны быть реализованы в 1995 году):

- профориентация и обучение безработной молодежи с целью приобретения специальности и профессиональных навыков;
- ориентация обратившихся безработных на самозанятость;
- совершенствование работы отдела профориентации и повышение квалификации психологов - консультантов.

3 уровень (функциональный)

- профориентация и информирование по вопросам профессионального самоопределения различных групп населения (без-

фессионального самоопределения различных групп населения (безработных, желающих приобрести или сменить профессию; безработных или высвобожденных, желающих повысить свою квалификацию; молодежь, желающую выбрать и получить профессию);

- профориентирование и применение комплексных психодиагностических процедур, определение профицита к выбранной профессии (при наличии интереса к ней у безработного и отсутствия уверенности в правильности выбора);

- психологическая помощь людям, потерявшим работу; безработным, которые длительно не могут подыскать подходящее для труда места; молодежи, не имеющей профессии, и выпускникам учебных заведений, не имеющим опыта работы;

- тренинговая работа с группами "риска"(женщины 35-45 лет, молодежь 18- 21 года; выпускники техникумов и вузов и т.п. с целью расширения поля профессионального выбора и психологической адаптации к реалиям рынка труда;

- учет и обработка статистических данных о переобучении; - социально-психологические исследования и опросы с целью анализа проблем безработицы, потребностей обратившихся в ЦЗН, необходимости открытия новых курсов для переобучения.

На сегодняшний день в работе ЦЗ по профориентации и переобучению существуют сильные и слабые стороны, которые необходимо учитывать при построении программы в области профориентации и профориентирования в 1995 году.

СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ

1. Выход на более высокий профессиональный уровень работы Центра занятости населения по психологической коррекции и адаптации поведения безработных с целью трудаустройства (тренинговая работа совместно с Центром профориентации, включение в практику работы консультирования у психотерапевта).

Выделение отдела профориентации ЦЗ в самостоятельную структурную единицу.

2. Положительный опыт сотрудничества Центра занятости населения с Центром профориентации г. Ярославля и клубом обучения поиску работы при ЯОСПЦ.

3. Опыт работы по сотрудничеству с предприятиями малого и среднего бизнеса по подбору рабочих кадров.

4. Наличие разнообразных по тематике и уровню подготовки курсов обучения и переобучения.

СЛАВНЫЕ СТОРОНЫ

1. Высокая ежедневная нагрузка на психолога-профконсультанта, нехватка средств вычислительной техники.

2. Несовершенство Закона о занятости населения в плане системы переобучения и, как следствие этого, использование "бесплатного" переобучения для оправдания нежелания трудоустроиться.

3. Низкие адаптационные способности населения к современным реалиям на рынке труда города.

Для того, чтобы политика Центра занятости в области профориентации была успешной в 1995 году, необходимо выполнение двух условий:

1). Анализ исходной ситуации безработицы и настроения не занятого населения города на начало и конец 1995 года (Социологический опрос с целью определения потребности безработных в переобучении, повышении квалификации и психологической поддержки).

2). Анализ профессиональной потребности рынка труда

Проблемы социальной адаптации безработных граждан предполагается решать следующим образом:

- ДЛЯ МОЛОДЕЖИ:

1. Определение профессионального поля выбора.
2. Обучение новой профессии.
3. Обучение навыкам поиска работы.
4. Стимулирование активного поиска работы.

- ДЛЯ ЖЕНЩИН:

1. Определение "границ" и значимости проблемы.
2. Адаптационный тренинг (групповой или индивидуальный).
3. Повышение квалификации или приобретение новой профессии.
4. Обучение навыками поиска работы.
5. Психологическая поддержка с целью стимулирования активного поиска работы.

6. Трудоустройство или самозанятость

- для высвобожденных (в том числе и из ВС):

1. Определение профессионального поля деятельности.
2. Психолого-коррекционная работа, обучение навыкам саморегуляции.
3. Психологическая поддержка.
4. Переобучение с целью стимулирования активного поиска работы для трудоустройства или самозанятости.

- для специалистов, испытывающих состояние безработицы свыше года:

1. Определение психологического состояния безработного, "стадии" прохождения безработицы.
2. Адаптационная тренинговая работа, обучение навыкам саморегуляции.
3. Актуализация основной проблемы, выбор дальнейшего плана действий.
4. Психологическая поддержка с целью стимулирования активного поиска работы, повышения квалификации, переобучения или самозанятости.

4. СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ГРАЖДАН, ОСОБО НУЖДАЮЩИХСЯ В СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ

В условиях все возрастающей конкуренции на рынке труда особенно тяжелой становится проблема трудоустройства малозащищенных граждан.

щенных категорий граждан, к числу которых относятся молодежь, инвалиды, женщины, воспитывающие детей дошкольного возраста и детей-инвалидов, а также иных категорий граждан, поддержка которых рассматривается как один из важнейших приоритетов политики занятости населения.

4.1. ЗАНЯТОСТЬ МОЛОДЕЖИ

Особенностью рынка рабочей силы города Ярославля является высокий уровень молодежи среди незанятых граждан. 35 % от общего числа обратившихся в центр занятости составляет молодежь в возрасте 16-29 лет, 21 % среди молодежи составляют выпускники учебных заведений. В то же время процент трудоустройства молодежи весьма низок и составляет всего 8 %.

На молодежную занятость оказывает влияние целый ряд факторов. Так, отмена в 1990 году централизованного распределения выпускников учебных заведений привела к тому, что около половины заканчивающих общеобразовательные школы, средние специальные и высшие учебные заведения, в большинстве своем не могут найти применения своим силам в соответствии с полученной профессией и специальностью. Введение коммерческих принципов деятельности учебных заведений создало дополнительные преграды на пути выпускников школ, желающих продолжить свое образование, в результате, они вынуждены искать работу.

Особенно остро проблема безработицы будет стоять перед молодыми людьми, которые не имеют специальной профессиональной подготовки.

Проблема безработицы среди молодежи усугубляется увеличением ее продолжительности. Устойчивую тенденцию возрастания периодов продолжительности безработицы, а также сроков получения пособия по безработице молодежи в возрасте 16-29 лет иллюстрирует следующая таблица:

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЕЗРАБОТНОЙ МОЛОДЕЖИ
ПО ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ БЕЗРАБОТИЦЫ И
ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ ПОЛУЧЕНИЯ ПОСОБИЯ
ПО БЕЗРАБОТИЦЕ ПО г. ЯРОСЛАВЛЮ
ЗА ТРИ КВАРТАЛА 1994 ГОДА
(с нарастающим итогом)

	I кв.	II кв.	III кв.
Продолжительность безработицы			
до 1 месяца	610	513	466
1-4 месяца	1288	1181	1947
4-8 месяца	808	1133	1364
8-12 месяцев	250	335	597
более 1 года	59	325	454
Продолжительность получения пособия по безработице			
до 1 месяца	607	511	812
1-4 месяца	1276	1298	1627
4-8 месяца	804	1098	1302
8-12 месяца	248	407	514
1-2 года	33	23	20

Очевидно, что вопросы подбора стабильной, постоянной работы для молодых людей и выпускников учебных заведений будут решаться все более сложно.

Вместе с тем именно молодежь является основой формирования перспективного рынка труда.

Изложенное свидетельствует о необходимости принятия кардинальных мер по работе с молодежью, оказания приоритета мерам, направленным на разрешение серьезной проблемы - растущей безработицы среди молодежи.

Решая проблемы, связанные с занятостью молодежи, необходимо учитывать следующие обстоятельства:

- а) естественная низкая профессиональная подготовка молодых людей,
- б) ориентация на высокую заработную плату, нежелание устраиваться на непrestижную, низкооплачиваемую работу в силу социально-психологических особенностей молодых людей.
- в) неустойчивый социальный статус молодежи (возможный

призыв на действительную воинскую службу, влияние родителей на выбор работы и пр.)

г) в условиях кризисной ситуации на рынке труда и в связи с вышеперечисленными обстоятельствами, нежелание предприятий и организаций принимать на работу молодых людей,

Для регулирования вопросов занятости молодежи на 1995 год предусматривается разработка комплекса мер, который включает в себя:

1. Создание специализированных сезонных рабочих мест для несовершеннолетних на объектах благоустройства города и сельскохозяйственных работах, организованных по типу общественных работ. Заказчиками данных работ будут являться овощные базы, предприятия, заключившие шефские договора совхозами и для которых рациональнее выполнять данные работы силами молодых людей, нежели отрывать от основного производства своих работников,

2. Профессиональную подготовку и переквалификацию молодых специалистов. Главное внимание обращено на качественную сторону обучения. Обучение должно быть не самоцелью, а средством, служащим для того, чтобы развить профессиональные способности проходящих обучение и переобучение лиц, с должным учетом существующих возможностей занятости и чтобы позволить им использовать свои способности с максимальной пользой как для себя, так и для общества.

3. Приоритетность в трудоустройстве наименее социально защищенных слоев населения, в том числе и молодежи. Особое внимание уделять вопросам трудоустройства юношей и девушек после обязательного школьного обучения, которые не продолжают дальнейшего образования.

4. Установление контактов с органами образования и непосредственно со специальными учебными заведениями с целью осуществления консультативной деятельности среди учащихся и студентов о потребностях рынка труда, шансах найти работу по специальности, правах и обязанностях лиц, зарегистрированных в службе занятости. Подобные консультации помогут будущим выпускникам серьезно и своевременно задуматься о поиске работы.

5. Развитие молодежного предпринимательства.

Одним из путей обеспечения занятости прежде всего выпускников учебных заведений в условиях банкротства предприятий и массовых увольнений - развитие молодежного предпринимательства. Планируется работа по выявлению молодых людей с необходимой теоретической и практической подготовкой и с ориентацией на частное предпринимательство, которые в случае получения определенной финансовой помощи смогли бы обеспечить себя работой, приносящей доход.

6. Предоставление льгот по налогообложению работодателям в случае, если он берет на место пенсионера молодого специалиста.

7. Введение контрактной системы для выпускников высших, средних специальных учебных заведений. Контракт заключается между выпускником и работодателем, по условиям которого молодой специалист должен отработать на конкретном предприятии 2 года.

8. Организацию системы взаимодействия Центра занятости со школьными методистами и психологами с целью обмена профессиональной информацией.

Школьный специалист сможет получать в центре занятости необходимую информацию о современном положении на рынке труда города и его перспективах, о курсах профессиональной подготовки и другие сведения, а также методическую помощь.

Центр занятости получит сведения о планах профессионального самоопределения учащихся выпускных классов, данные статистических исследований о престижности профессий среди школьников, что позволит рассматривать самого выпускника как активного участника дальнейшего процесса трудоустройства.

Данные мероприятия должны быть эффективно задействованы в совокупности с комплексом программ общеобразовательной и профессиональной подготовки и в рамках общих мероприятий, касающихся занятости всего населения.

4.2. ЗАНЯТОСТЬ ИНВАЛИДОВ

В условиях спада промышленного производства, когда физически здоровому человеку трудно найти подходящую работу, реальные возможности труда инвалидов чаще всего отсутствуют. В таких случаях инвалиды III группы регистрируются как безработные, инвалиды I и II группы имеют возможность получить квалифицированную помощь в поисках подходящей работы в городском Центре занятости населения.

Наиболее благоприятные условия труда для инвалидов могут быть созданы на специализированных предприятиях (цехах, участках), так осуществляется финансирование за счет средств Фонда занятости, специализированных подразделений для инвалидов ВОС "Ярославич" и ПКО "Ярославль", проработан вопрос, и создано специализированное производственное подразделение для молодежи с замедленным психическим развитием, инвалидов в ТОО "Ларец", в областной Комитет занятости населения представлено предложение о заключении договора с ТОО "Ларец" по выделению ссуды для обучения и трудового воспитания молодежи с замедленным психическим развитием.

В 1995 году предусматривается оказание финансовой помощи

на создание новых рабочих мест для инвалидов в форме прямого финансирования из средств фонда занятости на конкурсной основе. Планируется также выделение льготных путевок в оздоровительные лагеря детям, родители которых являются инвалидами.

Предусмотрено консультирование инвалидов по мере их обращения с целью их трудовой реабилитации, а также в каждом районе города имеется специалист по работе со слабозащищенной категорией граждан.

4.3. ЗАНЯТОСТЬ ЖЕНЩИН

Анализ ситуации с занятостью показал, что отсутствие вакансий для женщин значительно увеличивает их долю среди безработных.

В 1994 году в Центре занятости было поставлено на учет порядка 14 000 женщин, 600 из них имеют малолетних детей в возрасте до 3-х лет. Среди высвобождаемых граждан женщины составляют 80 процентов, из трудоустроенных за 1994 год женщины составляют порядка 35 процентов.

Для смягчения ситуации предусматривается:

- содействие развитию самостоятельной занятости женщин, обучение их основам коммерческого и предпринимательского дела,
- по мере возможности введение гибких форм организации труда: неполный рабочий день (неделя), работа на дому, различные виды временной занятости.

4.4. ОБЩЕСТВЕННЫЕ РАБОТЫ И ВРЕМЕННАЯ ЗАНЯТОСТЬ

Сущность задачи организации общественных оплачиваемых работ заключается в предоставлении гражданам возможности для временной занятости на период поиска постоянного места работы.

На 1995 год определены и согласованы с Координационным комитетом содействия занятости населения города следующие приоритетные направления организации общественных работ:

- благоустройство города,
- ремонт и эксплуатация сооружений и систем,
- подсобные работы на строительстве жилья и объектов соц-

- неквалифицированные сельскохозяйственные работы,
- работа в качестве помощников в домах престарелых и иных подобных учреждениях,
- уход за больными.

Оплата труда занятых на общественных работах производится за фактически выполненные работы, но не ниже уровня, установленного законодательством РФ.

Для финансирования общественных работ в 1995 году планируется привлечение средств фонда занятости в размере от 20 до 50 процентов суммы оплаты.

В течение года общественными работами предполагается охватить до 1000 человек безработных граждан.

На 1995 год по городу Ярославлю планируется заключение договоров на проведение общественных работ:

- с администрациями районов города
- с муниципальным предприятием "Управление коммунального хозяйства",
- с сельскохозяйственными предприятиями,
- с частными предприятиями.

5. РАЗВИТИЕ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ

Развитие городского Центра занятости в 1995 году предполагается осуществлять в следующих направлениях:

1. Повышение качества анализа и прогнозирования рынка труда.

2. Совершенствование технологии работы с клиентами.

3. Развитие материально-технической базы центра занятости

1.1. Повышение качества анализа и прогнозирования рынка труда.

Для повышения качества анализа и прогнозирования рынка труда в деятельности центра занятости города необходим тесный контакт с работодателями в области информации о состоянии дел на предприятиях и в организациях.

Анализ и прогноз тенденций на рынке труда, активное формирование потребностей и интересов клиентов должны обеспечить эффективную работу центра занятости. Для этого необходимо:

- более детально проводить исследования рынка труда и профессиональной сферы,

фессиональной сферы,

- создать группу по исследованию рынка труда и профессиональной сферы,
- организовать издание аналитических, прогнозных и статистических материалов в периодической печати,
- организовать систематическое проведение социологических опросов клиентов.

Система показателей, которая существует в настоящее время не в полной мере отражает картину рынка труда города. Она затрагивает лишь количественную сторону рынка труда и не позволяет осуществлять на основе ее целенаправленные управленческие воздействия.

В связи с чем необходимо разработать систему показателей, отражающую состояние рынка труда.

2.1. Совершенствование технологии работы с клиентами.

Возросший поток безработных граждан, обслуживаемых центром занятости населения, не в полной мере отвечает качественному их обслуживанию. С этой целью необходимо проводить дальнейшее совершенствование технологии работы с клиентами, для чего:

- разработать типовые процедуры обслуживания различных групп клиентов от диспетчера до специалиста-консультанта отдела трудоустройства,
- завершить создание единой информационно-компьютерной системы обслуживания,
- создать систему экспресс-бирж,
- приведение штатной численности специалистов службы занятости в соответствии с существующими нормативами Федеральной службы занятости России.

Основной задачей центра занятости населения является перевод граждан, потерявших работу на активный поиск работы. Работник должен соответствовать требованиям вакансий современного производства.

3.1. Развитие материально-технической базы центра занятости

В целях повышения эффективности работы Центра занятости населения и предусматривается проведение следующих мер, способствующих развитию материально-технической базы центра:

- выделение центру занятости населения служебных помещений в размерах не менее установленных санитарными нормами;
- обеспечение центра занятости населения электронно-вычислительной, множительной техникой, средствами связи, оргтехникой и транспортом в количестве, необходимом для эффективного функционирования центра.

6. РАБОТА С РАБОТОДАТЕЛЯМИ

Основными направлениями работы с работодателями на 1995 год остаются следующие :

- накопление информации и ведение автоматизированного банка данных о гражданах, ищущих работу в разрезе профессий и квалификаций, оказание услуг работодателям в подборе необходимых им рабочих кадров и специалистов;
- продолжение практики систематических встреч с работодателями по совместной работе по обеспечению занятости населения, пропаганда законодательства о занятости;
- предоставление субсидий работодателям, организующим занятость отдельным приоритетным группам населения;
- осуществление контроля за соблюдением условий договоров на создание новых рабочих мест;
- продолжение политики содействия работодателям в перепрофилировании отдельных участков, цехов, производств под выпуск конкурентоспособной продукции, товаров народного потребления;
- учет и контроль за перечислением страховых платежей в фонд занятости организациями, предприятиями, учреждениями;
- поощрение работодателей, организующих рабочие места (льготное налогообложение для работодателей, создающих новые рабочие места для слабозащищенных категорий граждан);
- введение системы обязательного представления информации предприятиями, организациями, учреждениями города в центр занятости населения о наличии(отсутствии) свободных вакантных рабочих мест;
- осуществление контроля за исполнением и правильным применением Закона РФ "О занятости населения в РФ" в организациях и предприятиях города, независимо от форм собственности.

7. СОДЕЙСТВИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ ЗАНЯТОСТИ ГРАЖДАН, ПОДДЕРЖКА ИХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ

В 1995 году планируется оказать финансовую помощь 35 безработным, организующим собственное дело различных форм предпринимательской деятельности.

В рамках развития этого направления предполагается:

- профессиональная ориентация и консультирование безработных граждан с целью выявления среди них желающих и способных заниматься предпринимательской деятельностью или создать собственное дело,
- обучение безработных основам предпринимательства,
- финансовая поддержка на стадии становления собственного дела,
- проведение информационно-разъяснительной работы с населением.

8. МОНИТОРИНГ РЫНКА ТРУДА

Практическая реализация Программы занятости населения требует четкой работы системы информации о состоянии рынка труда.

Основные составляющие системы информирования следующие:

- пропаганда законодательства о занятости населения;
- информирование населения о состоянии, тенденциях и прогнозах рынка труда, мерах социальной защиты;
- оперативное представление гражданам, предприятиям и организациям сведений банка вакансий рабочих и учебных мест;
- сбор информации для принятия управленческих решений и организации деятельности.

Для оперативного информирования предполагается использовать средства массовой информации (печать, радио, телевидение), а также издание буклетов, листовок, прочих материалов наглядной информации.

9. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ЦЕНТРА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

В целях повышения эффективности и качества действий центра занятости населения, в течение 1995 года, предусматривается:

- дальнейшая эксплуатация и поддержание в работоспособном состоянии автоматизированной системы обработки информации "Трудовые ресурсы", модернизация и расширение возможностей программного обеспечения системы;
- внедрение автоматизированной системы "Начисление и выплата пособий" во всех районах отдела социальной помощи центра занятости населения для осуществления расчетов пособий при помощи ПЭВМ и выплаты их через сберегательные банки;
- модернизация ПЭВМ в количестве 31 шт. на базе МП 80286 в ПЭВМ на базе МП 80386 для увеличения производительности компьютеров и расширение их возможностей при использовании перспективного программного обеспечения;
- выполнение работ по обеспечению модемной связи между зданиями центра для передачи оперативной информации между ПЭВМ.

10. ДЕЙСТВИЯ В УСЛОВИЯХ КРИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ НА РЫНКЕ ТРУДА

Действия разработаны для принятия срочных социальных мер при резком ухудшении ситуации на рынке труда, характеризующемся массовой безработицей и падением уровня доходов граждан.

Критическим считается состояние, при котором:

- показатели экономического состояния города стремительно ухудшаются, растет число банкротств, инвестиционная активность близка к нулю, велико число остановок производств и, соответственно, численность работников, находящихся в административных отпусках, темпы увольнений резко возрастают, степень социальной напряженности угрожает превысить уровень управляемости, наруша-

местного самоуправления города не имеют достаточно ресурсов и возможностей стабилизировать обстановку обычными средствами.

Решение по объявлению ситуации на рынке труда в городе "критической" принимается администрацией города.

В период критической ситуации на рынке труда центр занятости населения:

- переходит на двухсменный режим работы,
- мобилизует дополнительные кадровые ресурсы,
- вводит упрощенный порядок выплаты пособий по безработице, периодичность выплаты пособий изменяется с двух раз в месяц на один раз в месяц, размер пособия стандартизируется, размер пособия устанавливается не выше минимальной заработной платы,
- использует резерв средств фонда содействия занятости, финансовые ресурсы направляются, прежде всего на выплату пособий по безработице,
- приостанавливает или вводит иной порядок предоставления подходящей работы безработным (подходящей на период чрезвычайной ситуации может считаться любая доступная работа).

Чрезвычайная ситуация на рынке труда потребует проведения следующих мер:

- создания группы быстрого реагирования для организации работ в критических точках города,
- обеспечения дополнительными помещениями, удобными для приема граждан,
- приема и обучения дополнительного персонала,
- при необходимости, открытия филиалов центра занятости на крупных предприятиях, где ожидается массовое высвобождение.

В условиях массовой безработицы, в целях организации временной занятости длительно безработным, а также гражданам, потерявшим, или не имеющим права на получение пособия по безработице, необходимо предусмотреть создание оплачиваемых общественных работ.

В критической ситуации для общественных работ можно использовать любые трудоемкие работы, которые администрация города может создать, не требуя при этом высокой квалификации.

Кроме изложенного, на период чрезвычайной ситуации потребуется уменьшить число лиц, направляемых на профессиональную подготовку и переподготовку, а затраты на эти цели использовать на выплату пособий по безработице.

Для облегчения социальной защиты населения города в кризисной ситуации, кроме мер по перераспределению использования средств фонда содействия занятости могут потребоваться дополнительные бюджетные ассигнования.

На действующих предприятиях города вводится особый режим

На действующих предприятиях города вводится особый режим найма, увольнения и использования рабочей силы.

В особый режим входит:

- ограничение (запрет) на дополнительный найм работников без уведомления центра занятости населения,
- запрет на сверхурочные работы,
- практика обязательного разделения рабочего дня, недели,
- практика предоставления частично оплачиваемых и иных отпусков, процедуры "временного увольнения" до прямого расторжения трудовых отношений с работником,
- обязательный порядок предоставления сведений о всех вакансиях в центр занятости населения,
- обязательный порядок исполнения процедур, предусмотренных нормативными актами об организации работы в условиях массового высвобождения,
- дополнительные меры ответственности администраций предприятий за несоблюдение законодательства о труде и занятости и режима действий в чрезвычайных ситуациях.

11. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОВЕСТИЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ ЗАНЯТОСТИ

Нормативно-правовой базой Программы занятости является:

- законодательные и нормативные акты Российской Федерации о занятости населения;
- нормативные и методические документы Федеральной службы занятости;
- инструктивно-методические документы областного Комитета занятости населения;
- инструктивно-методические документы Центра занятости населения города Ярославля.

В 1995 году предусматривается продолжить практику работы

по совершенствованию нормативно-правовой базы политики занятости населения: подготовка и внесение предложений по совершенствованию законодательства РФ и нормативных актов о занятости населения в Федеральную службу занятости, разработка инструктивно-методических документов по работе с незанятым населением.

12. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Финансовое обеспечение Программы планируется осуществить за счет средств фонда содействия занятости, средств бюджета города, а в условиях критической ситуации на рынке труда возможно привлечение средств бюджета Российской Федерации.

Расходование средств фонда в 1995 году будет происходить по следующим видам затрат:

- на выплату пособий по безработице;
- на оказание материальной помощи безработным и членам их семей;
- на выплаты, связанные с организацией общественных работ;
- на возмещение затрат Пенсионному фонду в связи с досрочным выходом на пенсию безработных;
- затраты на оснащение центра занятости дополнительной оргтехникой(исходя из существующих цен);
- расходы на оплату труда работников центра занятости;
- затраты на аренду помещения, транспорта и т.д.;

Общая сумма затрат по их видам отражена в таблице N 2

ТАБЛИЦА N 2

	Виды затрат	Сумма затрат(тыс. руб)
1.	На выплату пособий по безработице	мин. = 51 394 560 сред. = 56 212 800 макс. = 61 031 040
2.	На оказание материальной помощи безработным и членам их семей	мин. = 129 404 сред. = 150 054 макс. = 185 846
3.	На выплаты, связанные с организацией общественных работ	мин. = 91 776 сред. = 137 664 макс. = 183 552
4.	На возмещение затрат Пенсионному фонду в связи с досрочным выходом на пенсию безработных	мин. = 1 032 480 сред. = 1 376 640 макс. = 1 720 800
5.	Затраты на содержание службы занятости, в т.ч. : - затраты на оснащение центра занятости дополнительной оргтехникой - затраты на оплату труда работников центра (включая начисления на оплату - 40 %) - затраты на аренду помещений, транспорт и т.д.	500 000 1 366 400 305 000
	ИТОГО :	мин. = 54 819 620 сред. = 60 048 553 макс. = 65 292 632

В 1995 году за счет средств обязательных отчислений работодателей города в фонд занятости предполагается поступление 16 500 000 тыс. рублей.

Анализ расходования средств фонда показывает значительный недостаток средств при существующем нормативе отчисления средств в Государственный фонд занятости населения Российской Федерации в размере 2 процентов.

М Е Р О П Р И Я Т И Я

**ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА ЯРОСЛАВЛЯ
НА 1995 ГОД**

НАИМЕНОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ	ИСПОЛНИТЕЛЬ	СРОКИ ИСПОЛНЕНИЯ
СОДЕЙСТВИЕ В ТРУДОУСТРОЙСТВЕ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ НЕЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ		
Обеспечить оказание помощи в трудоустройстве, прием граждан, ищущих работу и обращающихся в Центр занятости.	Центр занятости населения	В течение года
В целях социальной защиты граждан, признанных в установленном порядке безработными, согласно существующему законодательству выплачивать:	Центр занятости населения	В течение года
- пособие по безработице, - материальную помощь, - стипендию на период обучения по направлению службы занятости.		
Организовать выплату пособия по безработице через сберегательные банки Заволжского, Дзержинского, Фрунзенского, Красноперекопского районов города	Центр занятости населения	Заволж. р-н выполнено, Дзерж. р-н- янв. 1995г. Фрунз. р-н. март 1995г. Краснопер. р-н - май 1995 г.
СОДЕЙСТВИЕ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ САМООПРЕДЕЛЕНИИ, РЕШЕНИИ ПСИХОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ, ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА РАБОЧЕЙ СИЛЫ		

СОДЕЙСТВИЕ В ПОИСКЕ ПОДХОДЯЩЕЙ РАБОТЫ

Осуществлять обучение безработных навыкам и методам самостоятельного поиска работы. Обеспечить психологическую поддержку безработных, прошедших тренинг, в течение 1 года.	Центр занятости населения Комитет занятости населения	4 тренинга (1 раз в квартал
Осуществлять социально-психологическую и адаптационную поддержку безработных с целью решения внутренних проблем. Проводить обучение саморегуляции.	Центр занятости населения	в течение года
Обеспечить подготовки методических обоснований для проведения профориентации по наиболее актуальным профессиям.	Центр занятости населения Комитет занятости	по мере необходимости
Разработать оптимальные методики по психологической реабилитации лиц, являющихся безработными длительное время.	Центр занятости населения Комитет занятости	1-я половина 1995 г
Обеспечить приоритетное право на получение новой специальности для не занятой молодежи, обратившейся в центр занятости. Определить профессиональное поле выбора.	Центр занятости населения Комитет занятости	в течении года
Содействовать индивидуальному профессиональному обучению молодежи со сниженными интеллектуальными способностями.	Центр занятости населения Комитет занятости	в течении года

Продолжить работу с тренинговы-

ми группами "Обучение поиску работы" и "Новый старт".	Центр занятости населения Комитет занятости	в течении года
Осуществлять ведение данных раздела "Профобучение" автоматизированной системы обработки информации "Трудовые ресурсы".	Центр занятости населения	по мере возникновения изменений
Обеспечить проведение профориентационной и профконсультационной работы. Ориентировать обратившихся на развитие малых форм бизнеса.	Центр занятости населения Сод.-предпр. центр	В течение года
Проводить адаптационную работу с незанятым населением.	Центр занятости населения	В течение года
Провести социологические опросы безработных, обратившихся в Центр занятости, с целью выявления сравнительного уровня потребности в услугах системы профориентации и переобучения.	Центр занятости населения	февраль, сентябрь
Осуществлять подбор кандидатов на рабочие места среди пересбучившихся безработных для предприятий и малых структур.	Центр занятости населения	по мере требования
Проводить профконсультации для кандидатов на рабочие места под запрос работодателей.	Центр занятости населения	по мере требований

**СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН,
ОСОБО НУЖДАЮЩИХСЯ В СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ**

Рассмотреть и утвердить проект Постановления мэра города Ярославля о квотировании рабочих мест для социально слабо защищенных слоев населения.	Координ. комитет Центр занятости населения	1-ый квартал 1995 года
Провести заключение договоров с предприятиями города о квотировании рабочих мест на 1995 год	Центр занятости населения Мэрия г. Ярославля	1-й квартал 1995 года
Провести заключение договоров о проведении общественных оплачиваемых работ для инвалидов.	Центр занятости населения Мэрия г. Ярославля	1-й квартал 1995 года
Обеспечить проведение профессионального консультирования, профессиональной подготовки и переподготовки инвалидов	Центр занятости населения	В течение года
Содействовать созданию и сохранению рабочих мест для инвалидов на предприятиях(организациях)города	Центр занятости населения Комитет занятости населения	В течении года
Отдавать преимущество при регистрации(выдаче лицензий)предпринимательским структурам, которые в своей деятельности ориентируют-	Мэрия г. Ярославля	В течении года

ся на привлечение к труду социально слабозащищенных граждан

Разработка социальной Программы занятости молодежи

Отдел по делам молодежи Центр занятости населения

2-й квартал 1995 года

СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ МОЛОДЕЖИ

Обеспечить развитие молодежного предпринимательства.

Отдел по делам молодежи Соц. - предп. Центр Центр занятости населения

В течение года

Организовать создание специализированных сезонных рабочих мест для несовершеннолетних.

Адм-ции р-нов города
Отдел по делам молодежи Центр занятости населения

Периоды каникул учащихся

Разработать систему льгот по налогообложению работодателям в случае, если он принимает на рабочее место пенсионера по старости молодого специалиста.

Департамент финансов и цен

1-ое полугодие 1995 г.

Включить в практику работы организацию систематических встреч с органами образования, специальными учебными заведениями с целью осуществления консультационной деятельности среди учащихся и студентов по вопросам состояния рынка труда в регионе

Управление образования
Департамент проф. образования и подготовки кадров
Центр занятости населения

В течение года

- Организация и проведение эксперимента "Молодежная практика"(создание субсидируемых рабочих мест для молодежи)
- разработка временной инструкции по организации и проведению "Молодежной практики"
- определение предприятий-участников эксперимента
- формирование и ведение автоматизированного банка данных о потенциональных практикантах
- заключение договоров на проведение "Молодежной практики"

Управление образования
Управление профессионального образования и подготовки кадров
Центр занятости населения
Предприятия и организации

В течение года

Организовать систему взаимодействия Центра занятости со школьными методистами и психологами с целью обмена профессиональной информацией.

Центр занятости населения
Школы города

В течение года

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ РАБОТ

Организовать заключение договоров с предприятиями города для выполнения безработными гражданами временных общественных работ

Мэрия г. Ярославля
Пред-тия, организации
Адм-ции районов
Центр занятости населения.

В течение года

Осуществлять информирование незанятого населения города о видах и условиях участия в общественных работах.

Центр занятости населения

В течение года

РАЗВИТИЕ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ

Осуществлять совершенствование технологии работы службы занятости.

Центр занятости населения

постоянно

Привести технологию работы центра занятости в соответствие с руководящим документом Федеральной государственной службы занятости РФ "Технология работы центра занятости"

Центр занятости населения

В течение года

Привести штатную численность работников службы занятости в соответствие с приказом Федеральной службы занятости России N 88 от 27.06.94 года. "Об утверждении временного порядка определения численности персонала государственной службы занятости".

Центр занятости населения
Комитет занятости населения

1-ый квартал 1995 года

Обеспечить безопасность сотрудников Центра занятости при исполнении ими служебных обязанностей.

Центр занятости населения

1-ый квартал 1995 года

РАЗВИТИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ ЦЕНТРА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Выделить Центру занятости населения служебное помещение в размерах не менее установленных санитарных норм

Мэрия г. Ярославля
Комитет по управлению муниципальным имуществом,
Комитет занятости населения

1-й квартал 1995 г.

Обеспечить выделение Центру занятости населения электронно-вычислительной, множительной техники, средств связи и оргтехники, транспорта в количестве необходимом для эффективной работы центра.

Комитет занятости населения

В течении года

СОДЕЙСТВИЕ САМОЗАНЯТОСТИ

Разработать систему мер по экономической поддержке самозанятости.

Комитет по экономической реформе

1 квартал 1995 года

Оказывать помощь в выборе индивидуальной трудовой деятельности, вести тестирование лиц, желающих заниматься собственным делом, проводить информационно-разъяснительную работу среди населения.

Центр занятости населения

В течение года

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ ЗАНЯТОСТИ

На основе анализа экономической ситуации города, изучения спроса и предложения на рабочую силу осуществлять ведение (поддержание в достоверном состоянии автоматизированных банков данных)

- сведения о высвобождаемых работниках с предприятий и организаций города,
- о лицах, ищущих работу,
- о вакантных местах на предприя-

Центр занятости населения

В течение года

Пред-тия, орга-зации

тиях и организациях города в профессиональном и квалификационном разрезе,

- о наличии учебных мест для подготовки, переподготовки и повышения квалификации незанятого населения и их использовании.

Осуществлять эксплуатацию автоматизированной системы обработки информации "Трудовые ресурсы".

Обеспечить работодателей информацией о состоянии рынка труда, профессиональном и квалификационном уровне граждан, ищущих работу.

Проводить "ярмарки вакансий".

Информировать население города по вопросам занятости с использованием средств массовой информации (печать, радио, телевидение)

Для реализации Программы занятости населения города, обеспечивать Центр занятости:

- перспективным планом социально-экономического развития города,
- программой приватизации на предстоящий год и результатами выполнения.

Центр занятости населения

В течение года

Центр занятости населения

В течение года

Центр занятости населения
Мэрия города Ярославля
Пред-тия, орга-зации

В течение года

Центр занятости населения
Редакция газеты
"Быть может"

Систе-
матически
в течение
года

Мэрия города Ярославля

1 раз
в
год

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ В УСЛОВИЯХ
ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ НА РЫНКЕ ТРУДА**

Ввести на действующих предприятиях особый режим найма, увольнения и использования рабочей силы, включающий:	Пред-тия, учреждения, организации	Чрезвычай- ная ситуация на рынке труда
<ul style="list-style-type: none"> - ограничение (запрет) на дополнительный найм работников без уведомления центра занятости населения, - запрет на сверхурочные работы, - разделение рабочего дня, недели, - предоставление частично оплачиваемых и иных отпусков, введение процедуры "временного увольнения" до прямого расторжения трудовых отношений с работником, - обязательный порядок исполнения процедур, предусмотренных нормативными актами об организации работы в условиях массового высвобождения, - дополнительные меры ответственности администраций предприятий за несоблюдение законодательства о труде и занятости и режима действий в чрезвычайных ситуациях. 		
Осуществлять меры оперативного регулирования процессов массового высвобождения работников с предприятий и организаций, включая приостановление на срок до 6 месяцев массового высвобождения работников с предприятий и организаций в случае затруднения их трудоустройства.	Мэрия г. Ярославля Федерация профессиональных союзов Центр занятости населения	Период массового высвобож- дения
Осуществлять профессиональную подготовку и переподготовку за счет	Центр занятости	Чрезвы- чайная

средств фонда содействия занятости только под имеющиеся рабочие места.	населения	ситуация на рынке труда
Обеспечить проведение оплачиваемых общественных работ с числом занятых порядка 1000 тыс. человек	Мэрия г. Ярославля Центр занятости населения	Чрезвычайная ситуация на рынке труда
Пересмотреть направления использования средств фонда содействия занятости: - уменьшить затраты на подготовку и переподготовку кадров	Мэрия г. Ярославля Центр занятости населения	Чрезвычайная ситуация на рынке труда
- увеличить сумму средств, направляемых на выплату пособий, - при нарастании кризисных явлений и резком увеличении числа безработных решить вопрос об определении размера пособия по безработице в размере не выше минимальной заработной платы.	Комитет занятости населения	
Предприятиям, организациям, учреждениям города обеспечить представление центру занятости своевременной и полной информации о причинах и размерах предстоящего массового увольнения работников.	Предприятия, учреждения, организации	Чрезвычайная ситуация на рынке труда
В условиях чрезвычайной ситуации на рынке труда для обеспечения социальных выплат предусмотреть выделение в фонд содействия занятости населения средств из городского бюджета.	Мэрия г. Ярославля Департамент финансов и цен Комитет занятости	Чрезвычайная ситуация на рынке труда

- 45 -

населения

Обеспечить разработку и реализацию дополнительных благотворительных программ, включая организацию бесплатного питания и т.п.

Комитет
социальной
защиты

Чрезвы-
чайная
ситуация
на рынке
труда

Глава городского
самоуправления

В. В. Волончука